

Федеральная служба по надзору
в сфере транспорта

fedorova_ss@rostransnadzor.gov.ru

Копия: Министерство юстиции
Российской Федерации

expert@minjust.gov.ru

Жидковой Н.Ю.

eteri@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Мною, Жидковой Н.Ю., аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 02.06.2023 № 728-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (реестровый № 2960), в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза опубликованного на сайте <https://regulation.gov.ru/projects> проекта приказа «Об утверждении Порядка формирования и деятельности комиссий территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» (ID проекта 148314) (далее- проект правового акта, проект Положения).

По результатам изучения проекта правового акта направляются следующие предложения.

Согласно подпункту «а» пункта 7 Указа Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» руководителям федеральных государственных органов предписано разработать, руководствуясь настоящим Указом, и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821 также утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных

государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Положение).

В силу подпунктов «б», «е» пункта 16 Положения основаниями для проведения заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов являются:

поступившее в подразделение кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностному лицу кадровой службы государственного органа, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, заявление государственного служащего о невозможности выполнить требования Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

уведомление государственного служащего о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

Вместе с тем, пункт 13 проекта Положения не относит к основаниям для проведения заседания комиссии территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов поступление приведенных выше заявлений и уведомлений государственных служащих территориальных органов Ространснадзора.

Таким образом, проект правового акта содержит не полный перечень оснований для проведения заседаний комиссий территориальных органов Ространснадзора по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Указанное нормативное регулирование не соответствует закону, а также содержит коррупциогенный фактор, изложенный в подпункте «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее- Методика), характеризующийся нормативными коллизиями, то есть наличием противоречий между нормами, создающими для государственных органов (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

С целью исключения указанного коррупциогенного фактора предлагается дополнить пункт 13 проекта правового акта положениями (подпунктами), относящими к основаниям проведения заседаний комиссий территориальных органов Ространснадзора по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, поступление заявления государственного служащего о невозможности выполнить требования Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» в связи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от его воли или воли его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также поступление уведомления государственного служащего о возникновении не зависящих от него обстоятельств, препятствующих соблюдению требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

В целях устранения выявленного коррупциогенного фактора прошу рассмотреть высказанное предложение.

О результатах рассмотрения заключения прошу проинформировать.

Независимый эксперт



Н. Ю. Жидкова
17.06.2024