

Федеральная служба по
экологическому, технологическому
и атомному надзору

G.Volkov@gosnadzor.gov.ru

Копия: Министерство юстиции
Российской Федерации

expert@minjust.gov.ru

Жидковой Н.Ю.

eteri@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Мною, Жидковой Н.Ю., аккредитованной распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 02.06.2023 № 728-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (реестровый № 2960), в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза опубликованного на сайте <https://regulation.gov.ru/projects> проекта приказа «Об утверждении Порядка уведомления работодателя работниками организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (ID проекта 148633) (далее- проект правового акта, проект Порядка).

По результатам изучения проекта правового акта направляются следующие предложения.

1. Согласно статье 11.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции) работники, замещающие **отдельные должности** на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, обязаны в соответствии со статьей 10 настоящего Федерального закона сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по недопущению

любой возможности возникновения конфликта интересов в порядке, определяемом нормативными актами федеральных государственных органов.

Частью 3 статьи 10 Закона о противодействии коррупции установлено, что обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается на работников, **замещающих отдельные должности, включенные в перечни**, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Таким образом, обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов законом возложена не на всех работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, а только на работников, замещающих отдельные должности, включенные в перечень, утверждённый Приказом Ростехнадзора от 11.12.2014 № 553.

Предлагаемое автором проекта Порядка нормативное регулирование не соответствует закону, а также содержит коррупциогенный фактор, изложенный в подпункте «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее- Методика), характеризующийся нормативными коллизиями, то есть наличием противоречий между нормами, создающими для государственных органов (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

С целью исключения указанного коррупциогенного фактора предлагается наименование проекта правового акта и пункт 1 проекта Порядка дополнить положениями, раскрывающими действие правового акта по кругу лиц, на которых распространяется действие указанного Порядка в следующей редакции: «работники организаций, замещающие отдельные должности, включенные в перечень, утверждённый приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору».

2. В силу пункта 7 проекта правового акта уведомление представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, среди прочего должно содержать предлагаемые работником меры по урегулированию личной заинтересованности. Вместе с тем, согласно подпункту «б» пункта 18 проекта Порядка в случае установления, что при исполнении работником должностных обязанностей личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов, рекомендации работнику и (или) руководителю Ростехнадзора (организации) по принятию мер по урегулированию конфликта интересов или по недопущению его возникновения дает Комиссия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по соблюдению требований к служебному

поведению федеральных государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В свою очередь, наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, то есть императивное установление обременительных требований к гражданам является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 4 Методики.

В целях устранения коррупциогенного фактора предлагается абзац 7 пункта 7 проекта правового акта изложить в следующей редакции: «Уведомление может содержать позицию относительно предлагаемых самим работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов».

3. Кроме того, в преамбуле проекта Порядка в целях соблюдения требований к юридико-техническому оформлению предлагается исключить указание на Методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов прошу рассмотреть высказанные предложения.

О результатах рассмотрения заключения прошу проинформировать.

Независимый эксперт



Н. Ю. Жидкова
02.07.2024